

Uchwała Nr SO-0952/21/8/Ko/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2013 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Koła na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski
Członkowie: Zofia Ligocka
 Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta Koła na 2014 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 15 listopada 2013 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2014 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 sierpnia 2010 r. Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę Nr LIX/455/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 65.173.263 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 63.423.263 zł,
- wydatki w wysokości 62.583.049,80 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 60.987.049,80 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.436.213,20 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

Nadwyżka dochodów nad wydatkami w wysokości 2.590.213,20 zł ma zostać przeznaczona na spłatę kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały wydatki w § 2820 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom” w rozdz. 92605 /Zadania w zakresie kultury fizycznej/ w kwocie 210.000 zł. Z uzasadnienia dołączonego do projektu uchwały budżetowej na 2014r. wynika, że dotacji tej planuje się udzielić zgodnie z uchwałą Nr III/11/2010 Rady Miejskiej w Kole z dnia 22 grudnia 2010 roku w sprawie określenia warunków i trybu wspierania finansowego zadania własnego Gminy Miejskiej Koło w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu, jednakże wyżej wymieniona uchwała nie wpłynęła do organu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w celu stwierdzenia jej zgodności z prawem.
2. W wydatkach projektu uchwały budżetowej nie zaplanowano wydatków w rozdz. 90013 /Schroniska dla zwierząt/. Z uzasadnienia do projektu uchwały nie wynika jaka jest przyczyna nie zaplanowania wydatków w przedmiotowej podziale klasyfikacji budżetowej.
3. Budzi wątpliwość ujęcie wydatków zaplanowanych w § 6170 /Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych/ na zadanie pn. „Dofinansowanie prac modernizacyjnych Komendy Powiatowej Policji w Kole” w rozdziale 75404 /Komendy wojewódzkie Policji/. Budzi wątpliwość także ujęcie wydatków na wyżej wymienione zadanie w załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej „Plan wydatków majątkowych na 2014 rok” w zestawieniu wydatków majątkowych w ramach pomocy finansowej.

4. Budzi wątpliwość zaplanowanie w projekcie budżetu wydatków w rozdziale 85212 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ w § 4270 /Zakup usług remontowych/.
5. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2014r. popełniono błąd pisarski, plan dochodów budżetu wykazano w kwocie 64.683.263 zł, a winno być 65.173.263 zł.
6. Skład Orzekający zwraca uwagę iż z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej nie wynika dlaczego nie zaplanowano dochodów z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa : na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (dotacja o której mowa w art. 14d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty /Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm./- po zmianach wprowadzonych ustawą o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw /Dz. U. z 2013r. poz. 827/; na dofinansowanie zadań własnych z zakresu organizowania opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (dotacji o której mowa w 63 i art. 62 ustawy z dnia 04 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 /Dz. U. Nr 45, poz. 235 ze zm./). Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku przyznania przez dysponenta ww. środków, wydatki finansowane ze wspomnianych środków winny być planowane odpowiednio w: rozdz. 80104 „Przedszkola”, rozdz. 80106 „Inne formy wychowania przedszkolnego”, rozdz. 85305 „Żłobki”, w rozdz. 85306 „Kluby dziecięce”;
7. Z § 12 postanowień projektu uchwały budżetowej wynika, że dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 2.200.000 zł, a na wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi zaplanowano kwotę 2.200.000 zł. Natomiast z załącznika nr 1 „Plan dochodów” wynika, że w rozdz. 75618 § 0490 – Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw zaplanowano kwotę 2.560.500 zł. W wydatkach budżetu w rozdz. 90002 – Gospodarka odpadami zaplanowano kwotę 2.653.500 zł w tym w § 4300 – „Zakup usług pozostałych” zaplanowano kwotę 2.393.000 zł. Z objaśnień do projektu wynika, że wydatki na gospodarkę odpadami komunalnymi wyniosą 2.200.000 zł. Z objaśnień nie wynika natomiast czy wydatki na gospodarkę odpadami zaplanowane zostały w innych rozdziałach klasyfikacji budżetowej np. rozdz. 75023 na wynagrodzenia. Skład Orzekający przypomina, że ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6r ust. 2 stanowi: „Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:
 - 1) odbierania, transportu, zbierania odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu.”

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący

Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Do wiadomości:

1. Burmistrz Miasta Koła
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Kłodawie
3. a/a